

「行穩致遠——一國兩制與基本法」資源套介紹

前言

2020年是《基本法》公布30周年，中國文化研究院製作了一系列與《基本法》相關的資源套，旨在協助教師進行教學活動，使學生能對《基本法》和「一國兩制」有更深入的認識；期望學生明白《基本法》與香港居民的生活息息相關，以及「一國兩制」在香港實踐的狀況。

本資源套着重讓學生理解「一國」的重要性，並明白「兩制」的特點，讓學生認識國家歷史、經濟和政治體制等各方面的發展，培養國家的觀念。

學習目標

讓學生：

- 認識「一國兩制」的原則及實踐狀況。
- 了解中國內地和香港特別行政區在制度上的相同和相異之處。
- 加深認識《基本法》，培養學生正面的價值觀及態度，成為負責任的公民。

資源套特色

- 針對小學常識科、初中生活與社會科及中國歷史科的課程設計，能配合相關課程的教學內容。
- 通過多元化教學工具，包括教學動畫、資訊圖表海報及桌上遊戲，讓學生輕鬆認識《基本法》。
- 提供教案及不同類型的工作紙，協助老師進行日常教學。
- 資源套內容與生活息息相關，利用各種與《基本法》相關的生活化案例，提升學生的學習興趣。

教學資源套的課題

包括：

- 課題一：一國兩制的前世今生
- 課題二：地方選舉面面觀
- 課題三：生活消費多面「體」

行穩致遠

一國兩制 與基本法

行穩致遠——一國兩制與基本法

課題二 地方選舉面面觀

初中生活與社會科

教學建議

甲. 概覽

生活與社會科 | 中一至中三級

- 課題 |
- 學習範疇六：社會體系與公民精神
 - 核心單元(二十二)：我和香港政府
 - 基礎部分課題：決策過程和選舉制度的發展(編號：SSC02)
 - 核心單元(二十五)：中國政制
 - 基礎部分課題：政治制度初探(編號：SSC05)
 - 延伸部分課題：地方各級國家權力機關和行政機關(編號：SSC05-X)

課節 | 1 節(每節約 35-45 分鐘)

學習目標

- 知識 |
- 認識香港特別行政區立法會(地方選區)與人民代表大會(區、直轄市)的產生辦法
 - 認識兩地選舉的特色，了解「一國兩制」如何在香港落實
- 技能 | 運用不同的資料，從多角度認識內地與香港在選舉制度上的特點
- 態度 |
- 增強關注社會事務的意識，關注國家的發展
 - 了解公平、廉潔的重要性，尊重並樂意遵守《基本法》與法規

學生已有相關的知識

已有知識 | 學生掌握全國人民代表大會、一國兩制、《基本法》、《中華人民共和國憲法》及行政區劃分等基本概念

學與教材料

教具 | 地方選舉面面觀資訊圖表海報、now新聞網站、《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》

課堂習作 | 課堂工作紙

課後習作 | 課後工作紙（設有Google Form版本）

乙. 教學流程

教師可以視乎校本情況、教學進度和課堂設計，配合教科書及其他學與教策略，運用本教材作輔助，以提升學與教成效。以下為運用本教材的教學流程建議，僅供參考。

教學步驟	學與教活動	學習資源
<p>引起動機</p> <p>🕒 5分鐘</p>	<p>展示《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》及《基本法》附件一和二，介紹香港立法會選舉改革，繼而播放新聞片段，介紹選舉委員會、立法會議席分布及三種選舉方式等。</p> <p>🔗 《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》：  https://bit.ly/3tdyfXj</p> <p>🔗 now 新聞：  https://news.now.com/home/local/player?newsId=429367&hot=1</p>	<p>學習資源</p> <p></p> <p>🔍 《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》</p> <p></p> <p>🔍 now 新聞</p>

	<p>作出提問，引起學生對選舉制度的興趣。例如：</p> <ul style="list-style-type: none"> ❓ 立法會改革後有哪些選舉？(選舉委員會選舉、功能團體選舉及分區直接選舉) ❓ 除了立法會外，香港還有哪些選舉？(區議會選舉、行政長官選舉) ❓ 地方直選實行甚麼選舉制度？(雙議席單票制) 	
<p>活動一</p> <p>🕒 10分鐘</p>	<p>派發課堂工作紙</p> <p>根據資料一，複習及講解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 國家的行政區劃，讓學生認識省、自治區、直轄市及特別行政區均為省級行政區； 2. 香港特別行政區在行政區劃上為省級行政區 <p>根據資料二，複習及講解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. 中國五級人大代表均由民主選舉產生； 4. 產生方式是依據選舉法的有關規定，分別採取直接選舉和間接選舉的方式產生 <p>📖 目的：</p> <p>讓學生明白不同級的人大代表選舉方式亦有不同</p> <p>教師指導學生完成課堂工作紙甲部，複習國家的行政區劃及各級的選舉辦法</p>	<p>✍️ 課堂工作紙</p>
<p>活動二</p> <p>🕒 5分鐘</p>	<p>小組討論及匯報</p> <p>可視乎課堂實際情況決定進行小組討論或是教師講授資訊圖表海報內容(紙本或電子版)；</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 教師可根據政府發布的最新消息，引導學生填寫海報左下角的立法會議席分布； 	 <p>「地方選舉面面觀」 資訊圖表海報</p>

- 因應班級人數分成 4 至 5 人一組，每個小組派發資訊圖表海報；班內一半的小組負責細閱海報上有關香港立法會議員產生的部分，並與組員進行討論及分析，一同作答課堂工作紙 2a 題；
- 餘下一半的小組負責細閱海報上成為內地直轄市人大代表部分，並與組員進行討論及分析，一同完成課堂工作紙 2b 題；
- 在分組討論過程中，教師宜適時作出引導。例如：
 - ❓ 上海市是直轄市，與香港特別行政區同為省級行政區；
 - ❓ 立法會由選舉委員會選舉、功能團體選舉及分區直接選舉產生，這些選舉方式有何不同？
 - ❓ 上海市屬於直轄市，它是採用直接還是間接選舉方式？
- 學生匯報討論結果（請視乎課時而決定報告組別的數目）；
- 綜合學生的匯報內容，展示課堂工作紙乙部 1a 及 1b 題的答案；並引導學生作答第 3 題。
- 透過認識兩地選舉制度，體現「一國兩制」的原則及在香港的落實情況。

✍ 課堂工作紙

■ 補充資料（教師用）

延伸內容

⌚ 5分鐘

簡單講述廉政公署負責執行《選舉（舞弊及非法行為）條例》，以維護廉潔選舉（選舉舞弊，最高刑罰是監禁七年及罰款 50 萬）。講述公平和廉潔的選舉的條件，讓學生思考其重要性。

例如：

- 所有合資格的居民都有平等的權利成為候選人，並在平等的環境和機制下角逐議席，不受性別、種族及社會地位等所限；

- 選民能按個人意願投票，不受利益、威嚇、暴力及欺詐等影響；
- 選民以不記名方式投票，投票意願保密；
- 選舉按公開、公平和誠實的原則進行，受有效監察，不受干預或操控。

總結及鞏固

🕒 10分鐘

綜合課堂工作紙、資訊圖表海報內容，以及與香港立法會選舉相關的《基本法》條文，並結合個人認識，總結「一國兩制」在香港選舉方面的落實情況，以及如何從兩地選舉體現出「一國兩制」的原則。例如：

- 立法會按照《基本法》有關規定組成，由選舉產生，受到《基本法》的保障；
- 《基本法》列明立法會議員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。宣誓除了是為了滿足法律要求，亦是公職人員對全社會的莊嚴承諾，體現出立法會議員對香港制度（「一國兩制」、《基本法》）的擁護及對社會的尊重；
- 在「一國兩制」下，雖然香港是中國一部分，但香港可以實行與內地其他省級行政區不同的選舉制度；
- 根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。而《基本法》的解釋權屬於全國人民代表大會常務委員會，修改權則屬於全國人民代表大會。



「地方選舉面面觀」

資訊圖表海報

✍ 課堂工作紙

課後習作

派發課後工作紙，要求學生完成工作紙上的題目，加深對核心單元(二十二)：我和香港政府，以及核心單元(二十五)：中國政制的了解，進一步鞏固課堂知識。透過了解選舉的流程，建立公平、廉潔的價值觀。

教師可因應學生程度，進行課業分層，讓學生完成填充題及選擇題或是包括問答題的整份課後工作紙。

課後工作紙設有 Google Form 版本：

- 課後工作紙

<https://forms.gle/TbZ696A4xtaqEBRU9>

 課後工作紙

 Google Form 工作紙

參考條文

《中華人民共和國憲法》

▪ 第三十一條

國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。

《基本法》

▪ 序言

香港自古以來就是中國的領土，一八四〇年鴉片戰爭以後被英國佔領。一九八四年十二月十九日，中英兩國政府簽署了關於香港問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九七年七月一日恢復對香港行使主權，從而實現了長期以來中國人民收回香港的共同願望。

為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定，並考慮到香港的歷史和現實情況，國家決定，在對香港恢復行使主權時，根據中華人民共和國憲法第三十一條的規定，設立香港特別行政區，並按照「一個國家，兩種制度」的方針，不在香港實行社會主義的制度和政策。國家對香港的基本方針政策，已由中國政府在中英聯合聲明中予以闡明。

根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。

▪ 第一條

香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分。

▪ 第二條

全國人民代表大會授權香港特別行政區依照本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權。

▪ 第十二條

香港特別行政區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。

■ 第六十六條

香港特別行政區立法會是香港特別行政區的立法機關。

■ 第六十七條

香港特別行政區立法會由在外國無居留權的香港特別行政區永久性居民中的中國公民組成。但非中國籍的香港特別行政區永久性居民和在外國有居留權的香港特別行政區永久性居民也可以當選為香港特別行政區立法會議員，其所佔比例不得超過立法會全體議員的百分之二十。

■ 第六十八條

香港特別行政區立法會由選舉產生。

立法會的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至全部議員由普選產生的目標。

立法會產生的具體辦法和法案、議案的表決程序由附件二《香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》規定。

■ 第六十九條

香港特別行政區立法會除第一屆任期為兩年外，每屆任期四年。

■ 第一百零四條

香港特別行政區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。

■ 附件二

《香港特別行政區立法會的產生辦法和表決程序》

參考連結

《基本法》— 中華人民共和國香港特別行政區

<https://www.basiclaw.gov.hk/tc/basiclawtext/index.html>

《中華人民共和國全國人民代表大會和地方各級人民代表大會選舉法》—
全國人民代表大會

http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2016-01/25/content_1961356.htm

縣鄉直接選舉制度 - 全國人民代表大會

<http://www.npc.gov.cn/npc/c220/201111/2e43455c3cf442dd88ba356a57cb418b.shtml>

香港特別行政區完善選舉制度

<https://www.cmab.gov.hk/improvement/tc/home/index.html>

《宣誓及聲明條例》(第 11 章)

<https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap11>

行政區劃 概念與知識 - 中國文化研究院「通識·現代中國」

<https://ls.chiculture.org.hk/tc/idea-aspect/90>

全國人民代表大會 概念與知識 - 中國文化研究院「通識·現代中國」

<https://ls.chiculture.org.hk/tc/idea-aspect/86>

中國立法程序 圖解國情 - 中國文化研究院「通識·現代中國」

<https://ls.chiculture.org.hk/tc/national-conditions/127>

《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》— 全國人民代表大會

<http://www.npc.gov.cn/npc/kgfb/202103/d594abc2c8cf47a4b9c853e39f6c19ca.shtml>

人大常委會通過修改行政長官及立法會產生辦法- now 新聞

<https://news.now.com/home/local/player?newsId=429367&hot=1>

補充資料(教師用)

1. 香港選舉部分

香港立法會

職能

香港立法會的主要職能是制定、修改和廢除法律；審核及通過財政預算、稅收和公共開支；以及對政府的工作提出質詢。立法會亦獲授權同意終審法院法官和高等法院首席法官的任免，並有權彈劾行政長官。

議席數目

2021年3月11日第十三屆全國人民代表大會第四次會議通過全國人民代表大會常務委員會關於提請審議《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》的議案。香港特別行政區立法會議員每屆90人，通過選舉委員會選舉、功能團體選舉及分區直接選舉三種方式分別選舉產生。

憲報

香港特別行政區政府憲報是一個官方渠道，簡稱憲報，用作刊登及發布有關法例規定或其他原因而須向公眾公布的資料(例如立法、公共啟事、委任令等)。香港的所有條例及附屬法例，都要在憲報刊登(通稱「刊憲」)才生效。憲報一般在星期五出版。

《全國人大常委會關於香港特別行政區立法會議員資格問題的決定》

根據2020年11月11日，《全國人民代表大會常務委員會關於香港特別行政區立法會議員資格問題的決定》，香港特別行政區立法會議員，因宣揚或者支持「港獨」主張、拒絕承認國家對香港擁有並行使主權、尋求外國或者境外勢力干預香港特別行政區事務，或者具有其他危害國家安全等行為，不符合擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的法定要求和條件，一經依法認定，即時喪失立法會議員的資格。

全國人大常委會關於香港《基本法》第104條的解釋

《基本法》第104條規定特區行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時必須依法宣誓擁護《基本法》，效忠香港特別行政區。全國人大常委會在2016年11月7日通過有關第104條的解釋(《解釋》)，說明該條規定既是宣誓必須包含的法定內容，也是參選或者出任該條所列公職的法定要求和條件；宣誓是該公職人員對中華人民共和國及其香港特別行政區作出的法律承諾，具有法律約束力。《解釋》亦明確宣誓人作虛假宣誓或者在宣誓之後從事違反誓言行為，依法承擔法律責任。

2. 內地選舉部分

人民代表大會

人民代表大會是中華人民共和國國家權力機關。包括：全國人民代表大會；省、自治區、直轄市的人民代表大會；設區的市、自治州的人民代表大會；縣、自治縣、不設區的市、市轄區的人民代表大會；鄉、民族鄉、鎮的人民代表大會。全國人民代表大會是最高國家權力機關，地方各級人民代表大會是地方各級國家權力機關。

全國人民代表大會

簡稱全國人大，是中華人民共和國最高國家權力機關，主要行使的職權包括修改憲法、監督憲法的實施、制定和修改法律；選舉全國人民代表大會常務委員會委員長、國家主席、副主席等國家領導人；審查和批准國民經濟和社會發展計劃，以及計劃執行情況報告；審查和批准中央和地方預算，以及中央和地方預算執行情況報告等。

全國人民代表大會常務委員會

簡稱全國人大常委會，是全國人民代表大會的常設機關，於全國人大閉會時行使國家立法機關職權。全國人大常委會由全國人大間接、差額選舉產生，每屆任期五年。

人大代表選舉方式

根據《憲法》，人大代表選舉分為兩部分，分別為全國人民代表大會及地方各級人民代表大會，選舉採取直接選舉及間接選舉兩種模式：

■ 直接選舉

縣、不設區的市、鄉、鎮等基層人大代表，由全國年滿18歲的公民以一人一票方式直接選出。

■ 間接選舉

全國人民代表大會、省、自治區、直轄市、設區的市、軍隊的人大代表由下一級的人大代表選舉產生。

鳴謝

專家顧問

譚惠珠女士

香港特別行政區基本法委員會副主任

李浩然博士

華潤資本董事總經理及

香港特區政府基本法推廣督導委員會委員

梁操雅博士

香港教育大學 文學及文化學系兼任客席講師

學科顧問

何泳詩老師

何悅華老師

吳秀玲老師

吳壁堅老師

李浩然老師

梁利誠老師

陳奕偉老師

莫紹恒老師

鄒敏榮老師

劉貝詩老師

劉偉華老師

香港道教聯合會圓玄學院陳呂重德紀念學校